Контрольно-счетная палата СПб

100282 941104

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

28.04.2020 № 1-247/20-2

На № 70с от 26.03.2020

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ
Правобережный

Беляеву Н.Н.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ
Правобережный

Тонкелю И.Р.

ул.Латышских Стрелков, д.11, корп.4
Санкт-Петербург, 193231

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Правобережный за 2019 год. Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 27.04.2020 № 08, п.1.7.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты Ю.С.Русакова

ВНУТРИГОРОДСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ПРАВОБЕРЕЖНЫЙ
вх.№ 396с
«30» 04 2020

Е.А.Кашникова
640-45-21

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

28.04.2020 № 1-247/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

_____ Ю.С.Русакова

28 апреля 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Правобережный
за 2019 год

(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга протокол от 27.04.2020 № 08, п.1.7.)

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Правобережный *(далее – ВМО)* за 2019 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации *(далее – БК РФ)*, Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2020 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Местной администрации ВМО (*далее – Местная Администрация*), Муниципального совета ВМО (*далее – МС*), Избирательной комиссии ВМО и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2019 год для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга 27.03.2020 в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н *(далее – Инструкция о порядке составления отчетности)*;
- проект решения МС «Об исполнении бюджета МО Правобережный за 2019 год» (*далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета)*;
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС – Гордин И.Э.;
- Глава Местной Администрации – Тонкель И.Р.;
- Председатель Избирательной комиссии ВМО – Никифорова О.В.;
- главный бухгалтер Местной Администрации – Сухина В.И.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в проверяемом периоде осуществлялся на основании «Положения о бюджетном процессе в МО Правобережный», утвержденного решением МС от 22.03.2017 № 12 *(далее – Положение о бюджетном процессе)*.

Согласно Положению о бюджетном процессе функции финансового органа ВМО исполняет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов бюджета – № 04723001980 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723001980 (Местной Администрации), № 03723201240 (МС), № 03723D00620 (Избирательной комиссии ВМО);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723001980 (Местной Администрации), № 05723201240 (МС).

Согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Правобережный на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (Приложение № 2 к решению МС от 04.12.2018 № 25 «Об утверждении местного бюджета МО Правобережный на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»), главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 912), Местная Администрация (код ГРБС – 957), Избирательная комиссия ВМО (код ГРБС – 922).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Местной Администрации, МС, Избирательной комиссии ВМО) и финансового органа ВМО выявлены **нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу** (16 нарушений, 8 замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» *(далее – Федеральный закон «О бухгалтерском учете»)*, федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н (*далее – федеральный стандарт «Представление*

бухгалтерской (финансовой) отчетности»), «Основные средства», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н (*далее – федеральный стандарт «Основные средства»*), Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (4 нарушения, 2 замечания):

1.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130, *далее – Баланс главного распорядителя (ф. 0503130)*), Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) содержат графы, не предусмотренные установленной в Инструкции формой;
- в Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) наименования строк 3346, 3410, 3420, 3430 («прочих оборотных запасов (материалов)», «по приобретению ценных бумаг, кроме акций и иных форм участия в капитале», «по приобретению акций и иных форм участия в капитале», «по предоставлению бюджетных кредитов», соответственно) не соответствуют наименованиям («прочих запасов (материалов)», «ценных бумаг, кроме акций и иных финансовых инструментов», «акций и иных финансовых инструментов», «по предоставленным заимствованиям», соответственно), утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности.

1.2. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) внешнего контроля (Таблица № 5), Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), которые исключены из состава годовой бюджетной отчетности за 2019 год на основании приказа Минфина России от 31.01.2020 № 13н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н» *(далее – приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н)*.

1.3. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражена информация о:

- техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта отчетности основными фондами, основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств;
- своевременности поступления материальных запасов.

1.4. В нарушение подпунктов «г», «з» п. 37 федерального стандарта «Предоставление бухгалтерской (финансовой) отчетности» Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит:

- наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль;
- краткое описание основных положений учетной политики, в том числе способы оценки активов, обязательств, расходов, применяемые субъектом отчетности при формировании бухгалтерской (финансовой) отчетности в случаях, когда нормативные правовые акты, регулирующие ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности, допускают выбор субъектом отчетности одного из нескольких допустимых способов оценки активов, обязательств, расходов.

1.5. В нарушение подпункта «б» п. 56 федерального стандарта «Основные средства» Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит сведения о балансовой стоимости объектов основных средств, находящихся в эксплуатации и имеющих нулевую остаточную стоимость.

1.6. В Балансе главного распорядителя (ф. 0503130) не указан код в строке «по ОКВЭД», в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) не указан код в строке «к Балансу по форме».

2. Местной Администрации (4 нарушения, 3 замечания):

2.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130, *далее – Баланс главного распорядителя (ф. 0503130)*), Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) содержат графы, не предусмотренные установленной в Инструкции формой;
- в Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) наименования строк 3346, 3410, 3420, 3430 («прочих оборотных запасов (материалов)», «по приобретению ценных бумаг, кроме акций и иных форм участия в капитале», «по приобретению акций и иных форм участия в капитале», «по предоставлению бюджетных кредитов», соответственно) не соответствуют наименованиям («прочих запасов (материалов)», «ценных бумаг, кроме акций и иных финансовых инструментов», «акций и иных финансовых инструментов», «по предоставленным заимствованиям», соответственно), утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности.
- 2.2. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) содержащие сведения об исполнении текстовых статей

решения о бюджете только в части доходов и расходов местного бюджета, тогда как, согласно положениям п. 155 Инструкции о порядке составления бюджетной отчетности информация в Сведениях характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности, в связи с чем, в них, подлежит отражению, в том числе, информация об исполнении текстовых статей, которыми утверждены объем межбюджетных трансфертов на исполнение отдельных государственных полномочий и объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств ВМО (п.п. 7, 11 решения МС от 04.12.2018 № 25 «Об утверждении бюджета МО Правобережный на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»).

2.3. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) внешнего контроля (Таблица № 5), Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), которые исключены из состава годовой бюджетной отчетности за 2019 год на основании приказа Минфина России от 31.01.2020 № 13н.

2.4. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражена информация о:

- техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта отчетности основными фондами, основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств;
- своевременности поступления материальных запасов.

2.5. В нарушение подпунктов «г», «з» п. 37 федерального стандарта «Предоставление бухгалтерской (финансовой) отчетности» Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит:

- наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль;
- краткое описание основных положений учетной политики, в том числе, способы оценки активов, обязательств, расходов, применяемые субъектом отчетности при формировании бухгалтерской (финансовой) отчетности в случаях, когда нормативные правовые акты, регулирующие ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности, допускают выбор субъектом отчетности одного из нескольких допустимых способов оценки активов, обязательств, расходов.

2.6. В нарушение подпункта «б» п. 56 федерального стандарта «Основные средства» Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит сведения о балансовой стоимости объектов основных средств, находящихся в эксплуатации и имеющих нулевую остаточную стоимость.

2.7. В Балансе главного распорядителя (ф. 0503130) не указан код в строке «по ОКВЭД», в Справке по заключению счетов бюджетного учета

отчетного финансового года (ф. 0503110) не указан код в строке «к Балансу по форме».

3. Избирательная комиссия ВМО (2 нарушения, 1 замечание):

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130, *далее – Баланс главного распорядителя (ф. 0503130)*), Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) содержат графы, не предусмотренные установленной в Инструкции формой;
- в Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) наименования строк 3346, 3410, 3420, 3430 («прочих оборотных запасов (материалов)», «по приобретению ценных бумаг, кроме акций и иных форм участия в капитале», «по приобретению акций и иных форм участия в капитале», «по предоставлению бюджетных кредитов», соответственно) не соответствуют наименованиям («прочих запасов (материалов)», «ценных бумаг, кроме акций и иных финансовых инструментов», «акций и иных финансовых инструментов», «по предоставленным заимствованиям», соответственно), утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности.

3.2. В нарушение подпунктов «г», «з» п. 37 федерального стандарта «Предоставление бухгалтерской (финансовой) отчетности» Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль.

3.3. В Балансе главного распорядителя (ф. 0503130) не указан код в строке «по ОКВЭД».

4. Финансового органа ВМО (6 нарушений и 2 замечания):

4.1. В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в графе 3 «Код по бюджетной классификации» не отражены коды главных распорядителей бюджетных средств. Аналогичное замечание было отражено в заключении на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Правобережный за 2018 год, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено.**

4.2. В нарушение п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) в графе 3 «Код расхода по бюджетной классификации» раздела 2 «Расходы бюджета», графе 3 «Код источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» не указаны коды главных администраторов бюджетных средств. Аналогичное замечание было отражено в заключении на отчет об

исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Правобережный за 2018 год, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено**.

4.3. В составе бюджетной отчетности финансового органа представлены Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320), Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110 к Балансу по форме 0503320), Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317), Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321), Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323), Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (ф. 0503387), Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110 к Балансу по форме 0503130), Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), формирование и представление которых финансовым органом, согласно п. 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности, не предусмотрено.

4.4. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), которые исключены из состава годовой бюджетной отчетности за 2019 год на основании приказа Минфина России от 31.01.2020 № 13н.

4.5. В отдельных формах бюджетной отчетности не указаны коды в строках «по ОКПО», «ИНН», «по ОКТМО», «к Балансу по форме».

4.6. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражена информация о:

- техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта отчетности основными фондами, основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств;
- своевременности поступления материальных запасов.

4.7. В нарушение подпунктов «г», «з» п. 37 федерального стандарта «Предоставление бухгалтерской (финансовой) отчетности» Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит:

- наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль;

· краткое описание основных положений учетной политики, в том числе способы оценки активов, обязательств, расходов, применяемые субъектом отчетности при формировании бухгалтерской (финансовой) отчетности в случаях, когда нормативные правовые акты, регулирующие ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности, допускают выбор субъектом отчетности одного из нескольких допустимых способов оценки активов, обязательств, расходов.

4.8. В нарушение подпункта «б» п. 56 федерального стандарта «Основные средства» Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит сведения о балансовой стоимости объектов основных средств, находящихся в эксплуатации и имеющих нулевую остаточную стоимость.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО, финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2019 год утвержден решением МС от 04.12.2018 № 25 «Об утверждении местного бюджета МО Правобережный на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с учетом изменений) по доходам в сумме 158 042,6 тыс. рублей, расходам – в сумме 176 620,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 18 577,9 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно представленному проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета местный бюджет по доходам исполнен в сумме 159 214,5 тыс. рублей, расходам – в сумме 175 652,9 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 16 438,4 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год.

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Показатели Сводной бюджетной росписи, утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.12.2019 № 143 (с учетом изменений) соответствуют решению МС от 04.12.2018 № 25 «Об утверждении местного бюджета МО Правобережный на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в последней редакции решения МС от 24.12.2019 № 24).

Данные об исполнении местного бюджета за 2019 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	в %, к бюджету	Удельный вес, %
Остаток средств на счете на начало года			*26 760,8*		
ДОХОДЫ, *всего:*		**158 042,6**	**159 214,5**	**100,7**	**100,0**
Налоговые и неналоговые доходы	**100**	**120 490,8**	**122 986,8**	**102,1**	**77,2**
Налоги на совокупный доход	105	115 431,3	117 736,5	102,0	73,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	778,5	778,4	99,9	0,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	114	870,5	870,4	99,9	0,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	3 380,6	3 571,7	105,7	2,2
Прочие неналоговые доходы	117	29,9	29,8	99,9	менее 0,1 %
Безвозмездные поступления	**200**	**37 551,8**	**36 227,7**	**96,5**	**22,8**
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	37 551,8	36 227,7	96,5	22,8
РАСХОДЫ, *всего:*		**176 620,5**	**175 652,9**	**99,5**	**100,0**
Общегосударственные вопросы	0100	35 502,9	35 427,4	99,8	20,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	210,8	210,8	100,0	0,1
Национальная экономика	0400	633,2	633,1	99,9	0,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	81 241,3	81 237,4	99,9	46,2
Образование	0700	12 332,1	12 331,9	99,9	7,0
Культура, кинематография	0800	19 040,0	19 040,0	100,0	10,8
Социальная политика	1000	23 628,0	22 739,2	96,2	13,0
Физическая культура и спорт	1100	1 786,3	1 786,3	100,0	1,0
Средства массовой информации	1200	2 245,9	2 245,8	99,9	1,3
Дефицит (–), профицит (+) бюджета		**-18 577,9**	**-16 438,4**	**88,5**	-
Остаток средств на счете на конец года			*10 322,4*		

**) по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).*

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2019 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 159 214,5 тыс. рублей, что на 1 171,9 тыс. рублей (0,7 %) больше утвержденных бюджетных назначений, и обусловлено, в основном, поступлением налогов на совокупный доход в большем объеме, чем утверждено местным бюджетом, и невостребованностью субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга.

Основной объем (73,9 %) доходов сформирован за счет налогов на совокупный доход, составивших 117 736,5 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений составила 22,8 % (36 227,7 тыс. рублей), неналоговых доходов – 3,3 % (5 250,3 тыс. рублей).

Структуру налоговых доходов в полном объеме составили налоги на совокупный доход.

Структуру безвозмездных поступлений составили: субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 25 698,1 тыс. рублей (70,9 %), субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 10 000 тыс. рублей (27,6 %), дотации

бюджета бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 579,5 тыс. рублей (1,5 % от общего объема безвозмездных поступлений).

В структуре неналоговых доходов местного бюджета основной удельный вес – 68 % (3 571,7 тыс. рублей) составили штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 175 652,9 тыс. рублей или на 99,5 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2019 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 46,2 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 20,2 %, 1000 «Социальная политика» – 13 %, 0800 «Культура, кинематография» – 10,8 %.

Неосвоенные в 2019 году бюджетные средства составили 967,6 тыс. рублей (или 0,5 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделу 1000 «Социальная политика» – в сумме 888,8 тыс. рублей (или 3,8 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), неисполнение бюджетных ассигнований по расходам обусловлено, в том числе невостребованностью ассигнований в отчетном периоде.

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составило: Местная Администрация – 92 % (161 650,4 тыс. рублей), МС – 4,4 % (7 771,2 тыс. рублей), Избирательная комиссия ВМО –3,6 % (6 231,3 тыс. рублей).

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) и муниципального органа ВМО утверждены в общей сумме 30 068 тыс. рублей, исполнены – в сумме 29 992,7 тыс. рублей или на 99,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС, Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО утверждены местным бюджетом в сумме 22 075,3 тыс. рублей и произведены в сумме 22 049 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного

самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2019 год в общей сумме 24 844,8 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 19 028,7 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 5 816,1 тыс. рублей) и произведены в общей сумме 24 773,5 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 19 002,6 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 5 770,9 тыс. рублей) с соблюдением норматива формирования данных расходов (27 898 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 21 460 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 6 438 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.11.2018 № 881 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2019 год».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2019 год в сумме 239,4 тыс. рублей и исполнены – в сумме 235,3 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно Отчету о расходовании резервного фонда местной администрации МО Правобережный за 2019 год, утвержденному постановлением Главы Местной Администрации от 21.02.2020 № 27, расходование средств резервного фонда в 2019 году не производилось, решениями МС от 05.12.2019 № 18, от 24.12.2019 № 24 данные средства в полном объеме были исключены из расходной части местного бюджета.

4. В проверяемом периоде произведены расходы в общей сумме 6 852,3 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе; формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений; организацию профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления, а также муниципальных служащих; предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе, на основе 11 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 12.10.2018 № 105 (с учетом изменений), от 17.10.2018 №№ 106-108 (с учетом изменений), от 05.12.2018 № 149 (с учетом изменений).

Финансирование муниципальной программы «Благоустройство», утвержденной распоряжением Местной Администрации от 05.12.2019 № 149 (с учетом изменений) и согласованной Администрацией Невского района Санкт-Петербурга (заключение от 22.06.2018 № 19-1) осуществлялось, в том числе, за счет средств субсидии из бюджета Санкт-Петербурга (в сумме 10 000 тыс. рублей).

Общий объем расходов на реализацию программ составил 117 425,4 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (117 428,7 тыс. рублей) и 66,9 % от общей суммы расходов местного бюджета. Реализация одной муниципальной программы осуществлялась без финансирования.

На основании Отчетов об исполнении и эффективности муниципальных программ на 2019 год, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 13.01.2020 №№ 10, 11, от 15.01.2020 № 12, от 20.01.2020 № 16, все программы реализованы с «высокой» эффективностью.

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 30.11.2018 № 711-144 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020

и 2021 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 26 590,8 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 25 698,1 тыс. рублей (или на 96,6 %), в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,2 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 4319,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 4315,7 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 14 561,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 14 202,1 тыс. рублей или на 97,5 %;

– выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме в сумме 7 702,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 7 173,1 тыс. рублей или на 93,1 %.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2019 год стал дефицит в сумме 16 438,4 тыс. рублей, что на 2 139,5 тыс. рублей (11,5 %) меньше утвержденного решением МС от 04.12.2018 № 25 «Об утверждении местного бюджета МО Правобережный на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с учетом изменений) показателя, и обусловлено в основном, неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета сократились относительно начала года на 16 438,4 тыс. рублей (61,4 %) и составили 10 322,4 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 общая сумма дебиторской задолженности составила 128 823,6 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 47 659,7 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 94 751,9 тыс. рублей или в 3,8 раза, кредиторской задолженности уменьшилась – на 6 483,7 тыс. рублей (12 %).

По состоянию на 01.01.2020 сумма дебиторской задолженности, в основном, сложилась по расчетам по доходам, в том числе:

· по коду счета 1 205 51 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 91 271,9 тыс. рублей (в том числе, долгосрочная задолженность – 57 128,1 тыс. рублей) или 70,9 % от общей суммы дебиторской задолженности;

· по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – в сумме 33 457,1 тыс. рублей или 26 %.

По состоянию на 01.01.2020 сумма кредиторской задолженности сложилась, в основном, по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» 47 463,6 тыс. рублей или 99,6 %.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2020 по расчетам по доходам имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 35 734,9 тыс. рублей, которая сложилась по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 33 457,1 тыс. рублей, 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» – 2 277,8 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно представленным к Пояснительной записке (ф. 0503160):

· Сведениям о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7) в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены: внешняя проверка исполнения бюджета ВМО за 2018 год и экспертиза проекта решения МС о местном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, по результатам которых выявленные нарушения и замечания учтены и устранены.

· Сведениям о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5), представленным в составе бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (МС, Местная Администрация, Избирательная комиссия ВМО) в отчетном периоде проведены проверки информации в извещениях об осуществлении закупок и в документации о закупках, по результатам которых нарушения не выявлены.

Замечания в части формирования указанных Сведений отражены в разделе 2 настоящего Заключения.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация активов и обязательств, по результатам которой излишков и недостач не установлено.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Правобережный за 2019 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117), включая годовую бюджетную отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО) и финансового органа ВМО за 2019 год, представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ, до 01.04.2020.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 159 214,5 тыс. рублей, что на 1 171,9 тыс. рублей (0,7 %) больше утвержденных бюджетных назначений, и обусловлено, в основном, поступлением налогов на совокупный доход в большем объеме, чем утверждено местным бюджетом;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 175 652,9 тыс. рублей или на 99,9 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2019 год стал дефицит в сумме 16 438,4 тыс. рублей, что на 2 139,5 тыс. рублей (11,5 %) меньше утвержденного решением МС от 04.12.2018 № 25 «Об утверждении местного бюджета МО Правобережный на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с учетом изменений) показателя, и обусловлено в основном, неисполнением бюджетных ассигнований по расходам. Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

3. Неосвоенные в 2019 году бюджетные средства составили 967,6 тыс. рублей (или 0,5 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделу 1000 «Социальная политика» – в сумме 888,8 тыс. рублей (или 3,8 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), неисполнение бюджетных ассигнований по расходам обусловлено, в том числе, невостребованностью ассигнований в отчетном периоде.

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об исполнении бюджета МО Правобережный за 2019 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год.

5. Представленный проект решения МС «Об исполнении бюджета МО Правобережный за 2019 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. Согласно Отчету о расходовании резервного фонда местной администрации МО Правобережный за 2019 год, утвержденному постановлением Главы Местной Администрации от 21.02.2020 № 27, расходование средств резервного фонда в 2019 году не производилось,

решениями МС от 05.12.2019 № 18, от 24.12.2019 № 24 данные средства в полном объеме были исключены из расходной части местного бюджета.

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 общая сумма дебиторской задолженности составила 128 823,6 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 47 659,7 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2020 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2020 по расчетам по доходам имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 35 734,9 тыс. рублей, которая сложилась по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов», 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС, Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО утверждены местным бюджетом в сумме 22 075,3 тыс. рублей и произведены в сумме 22 049 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

9. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены в общей сумме 24 844,8 тыс. рублей и произведены в общей сумме 24 773,5 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (27 898 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.11.2018 № 881 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления

внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2019 год».

10. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе, на основе 11 муниципальных программ, общий объем расходов на реализацию которых составил 117 425,4 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (117 428,7 тыс. рублей) и 66,9 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Реализация одной муниципальной программы («Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования») осуществлялась без финансирования.

На основании Отчетов об исполнении и эффективности муниципальных программ на 2019 год, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 13.01.2020 №№ 10, 11, от 15.01.2020 № 12, от 20.01.2020 № 16, все программы реализованы с «высокой» эффективностью.

11. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

11.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н, Основные средства», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (16 нарушений, 8 замечаний, в том числе МС – 4 нарушения и 2 замечания, Местная Администрация – 4 нарушения и 3 замечания, Избирательная комиссия ВМО – 2 нарушения и 1 замечание, финансовый орган ВМО – 6 нарушений и 2 замечания).

11.2. Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО, финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты Ю.Ю.Шутов